

Análisis de Actualidad

Octubre 2021



# ¿QUIÉN ES QUIÉN? RADIOGRAFÍA AL SENADO: DE IZQUIERDA A DERECHA SEGÚN SUS VOTACIONES

Por  
**Lucas Valenzuela Everke**  
Instituto Res Publica

# PRINCIPALES OBSERVACIONES

- Los 4 senadores más alejados del centro político del Senado son todos de oposición: Alejandro Navarro (PRO), Juan Ignacio Latorre (RD) y Yasna Provoste (DC) y Alejandro Guillier (PR).
- Las 3 senadoras oficialistas más alejadas del centro político son Ena Von Baer, Jacqueline Van Rysselberghe y Luz Ebensperger, todas de la UDI, y ocupan respectivamente el quinto, sexto y séptimo lugar en el conjunto del Senado.
- Los senadores Manuel José Ossandón, el escaño Allamand/Sabat y Francisco Chahuán, todos RN, son los tres que, en promedio, están más cerca del centro político en el oficialismo. De todo el Senado, Ossandón es el senador más cercano al centro.
- La senadora Carolina Goic (DC), el escaño Harboe/Carvajal (PPD) y el senador Jorge Pizarro (DC) son los tres que, en promedio, se encuentran más cercanos al centro político en la oposición.
- Llama la atención los extremos que representan las últimas candidatas a la Presidencia de la Democracia Cristiana en 2017 y 2021. Por un lado, Carolina Goic es la segunda senadora más cercana al centro político del Senado, lo que se condice con la posición centrista de su partido. Por otro lado, la actual candidata de la DC, Yasna Provoste, es la tercera senadora más alejada del centro político y sus votaciones reflejan una mayor cercanía a senadores de sectores más radicalizados como Alejandro Navarro, Juan Ignacio Latorre y Alejandro Guillier.
- Los partidos de izquierda con un solo representante (PRO, RD y PR) son los más alejados del centro político. Al analizar partidos con más senadores, la UDI y el PS son los conglomerados que están más alejados del centro político.
- RN y Evópoli son los partidos políticos más parecidos al promedio de cómo votan los senadores en general. Les siguen en orden el PPD y la DC.
- Chile Vamos es la coalición electoral más cercana al centro político, seguido por Convergencia Democrática (DC) y la Fuerza de la Mayoría, coalición electoral que integraron los partidos PS, PPD y PR.



# INTRODUCCIÓN

El período legislativo actual, que está vigente desde marzo del 2018, ha estado sometido a un contexto político y social especialmente tenso. Desde octubre de 2019 la violencia política ha tomado un lugar cada vez más preponderante, a la vez que el respeto por las limitaciones al poder de cada autoridad se ha ido perdiendo, toda vez que las vulneraciones a las competencias establecidas por la Constitución son lamentablemente más frecuentes. Este especial contexto ha significado que distintos actores políticos tomen posiciones más polarizadas y extremas, alejándose de un camino de deliberación democrático pluralista, tolerante y abierto al debate de ideas, para asentarse en una dinámica de imposición, exigencias populistas y desentendimiento de las consecuencias y externalidades de las posturas o agendas impulsadas.

El Instituto Res Publica, en un esfuerzo de aportar a la discusión pública y al perfilamiento y control ciudadano de nuestras autoridades, ha desarrollado una metodología para posicionar a los parlamentarios de cada cámara en un mapa que evidencie cuán alejados o cercanos están del centro político de su hemiciclo.

La configuración del centro político viene dada por información empírica del comportamiento de los parlamentarios, en este caso, de los senadores. Así, a través de procesar sus votaciones históricas entre marzo de 2018 y agosto de 2021, se logra obtener un punto promedio de todas estas votaciones para ser comparado con el conjunto particular de votaciones de cada senador. Con esto, es posible averiguar quiénes están más cerca de lo que se vota y discute en el Senado y quienes se alejan del promedio con sus votaciones.

Una observación interesante es que los 4 senadores más alejados del centro político son Alejandro Navarro, Juan Ignacio Latorre, Yasna Provoste y Alejandro Guillier. Llama profundamente la atención que Yasna Provoste, actual candidata a Presidente de la centroizquierda, se ubique como la tercera senadora más radical de oposición, evidenciando la disociación que existe entre su postura política real y el sector que intenta representar.

## METODOLOGÍA

Este estudio analiza las 1.293 votaciones que el Senado ha realizado entre el 13 de marzo de 2018 y el 11 de agosto de 2021, lo que incluye hasta el periodo de votaciones en que Yasna Provoste era Presidente del Senado<sup>1</sup>. Para cada votación, a un senador se le asigna uno de los siguientes valores según su voto:

Voto	Valor
A favor	1
Abstención	0
En contra	-1
Pareo <sup>2</sup> /Inasistencia	No se considera

A partir de estos valores numéricos, se pueden realizar operaciones aritméticas para describir la separación o similitud de pares de senadores. La medición de distancia entre dos senadores se basa en la distancia Manhattan<sup>3</sup> y se normaliza por la mayor distancia que puede haber en teoría entre dos senadores.

Sea  $V$  el conjunto de votaciones,  $\text{len}(V)$  la cantidad de votaciones y  $v \in V$  una votación cualquiera tal que tanto el senador  $x$  como el senador  $y$  hayan votado. Además, las variables  $x_v$  e  $y_v$  representan respectivamente cómo votó cada senador en la votación  $v$ , por lo que  $x_v$  e  $y_v$  toman los valores  $\{-1, 0, +1\}$  según si el senador votó en contra, abstención o a favor. A continuación, se expone la expresión utilizada para calcular la distancia:

$$\text{dist}(x, y) = \frac{\sum_{v \in V} |x_v - y_v|}{2 \cdot \text{len}(V)}$$

La normalización se hace con un valor igual a 2 dado que es la mayor distancia que puede haber entre las votaciones de dos senadores, que ocurre en el caso de que uno vote a favor y el otro en contra de cada una de las iniciativas. De esta manera, la normalización se basa en dividir la distancia real de los senadores por un caso teórico de distancia máxima.

Este procedimiento sirve para comparar la distancia entre distintos pares de senadores sin tener distorsiones por las posibles inasistencias.<sup>4</sup>

Dado que son valores normalizados, la distancia posible toma valores entre 0 y 1, siendo 0 el caso en el que ambos senadores han votado exactamente igual en todas las votaciones, ya sea a favor, abstención y en contra, y 1 cuando ambos senadores han votado completamente distinto: cuando uno vota a favor, el otro lo hace en contra.

<sup>1</sup> La sesión N° 67 realizada el 11 de agosto de 2021 fue la última en que la Yasna Provoste fue Presidente del Senado, cargo que dejó el 24 de agosto de 2021.

<sup>2</sup> No se puede asumir en todos los casos el valor del voto de cada Senador pareado, por lo que se asimila como ausencia.

<sup>3</sup> Métrica en que la distancia entre dos vectores se calcula tomando el valor absoluto entre las diferencias de cada coordenada. Otras distancias como euclídeana o de similitud coseno dan resultados similares.

<sup>4</sup> Si no se normaliza, pueden existir casos en los que un par de senadores tienen una mayor distancia entre sí respecto de otro par a razón de que votaron más veces.

El centro político se calculó tomando el punto medio entre dos vectores, siendo el primero el vector promedio de cada votación de senadores de oposición y el otro el vector promedio de los senadores oficialistas. Al sacar la media entre ambos vectores promedio, se obtiene un punto equidistante entre ambos sectores políticos, evitando que alguno de ellos tenga más peso según la cantidad de senadores. Es por esta razón que dicho punto puede considerarse como el centro político entre el oficialismo y la oposición.

A continuación, se declaran algunos elementos relevantes en términos de rigurosidad metodológica:

- Las votaciones utilizadas corresponden a las disponibles en la página web de [www.senado.cl](http://www.senado.cl) y que corresponden al periodo comprendido entre el 11 de marzo de 2018 y el 11 de agosto de 2021.
- Dado que durante el período de estudio existieron 3 casos de reemplazo de senadores por renuncia del titular, y para efectos de permitir simetría en el período a evaluar, se considera como el mismo escaño las votaciones efectuadas por el senador electo (titular) y su reemplazo definido por el partido. La simbología correspondiente es Apellido Paterno del senador titular / Apellido paterno del senador reemplazante.<sup>5</sup>
- En este documento se presentan distancias y promedios de distancias, pero se omiten otros elementos como la cohesión de las coaliciones y partidos, con el objeto de facilitar el análisis. Publicaciones posteriores abordarán la cohesión y sus efectos.
- Se asume la pertenencia de un senador al partido y coalición a partir de la elección de 2017, sin importar que sean independientes o que hayan renunciado a lo largo del periodo. En este sentido, el senador Carlos Bianchi es el único al que no se le asocia con ningún partido o coalición debido a que fue electo como independiente fuera de pacto. A pesar de lo anterior, sí se le considera como un senador de oposición debido a sus posturas políticas.

---

<sup>5</sup> Esto ocurre en los casos de los senadores Andrés Allamand, Víctor Pérez y Felipe Harboe, que fueron reemplazados por Marcela Sabat, Claudio Alvarado y Loreto Carvajal respectivamente.

## PRINCIPALES RESULTADOS Y OBSERVACIONES

Aplicando el procedimiento anteriormente descrito, se obtiene un ranking que ordena a cada senador según su distancia individual al centro político, el que se dispone en el anexo de este documento. A partir de ese ranking también es posible producir algún nivel de agregación según partido y coalición, las que se presentan a continuación.

### RESULTADOS

**TABLA 1.**

Distancia promedio de senadores al centro político según partidos.

Ranking	Partido	Cantidad de senadores electos	Promedio de distancia al centro político del Senado
1	PRO	1	0.321
2	RD	1	0.254
3	PR	1	0.228
4	UDI	9	0.206
5	PS	7	0.199
6	DC	6	0.196
7	PPD	7	0.190
8	EVO	2	0.188
9	RN	8	0.177
	Promedio	4.7	0.218
	Total	42	-

Fuente: Elaboración propia con datos de Senado.cl

Como se aprecia, solo se consideran 42 de los 43 senadores, debido a que Carlos Bianchi fue electo como independiente.

**TABLA 2.**

Distancia promedio de senadores al centro político según coalición con la que fueron electos.

Ranking	Coalición	Cantidad	Promedio de distancia al centro político del Senado
1	Todos Por Chile	1	0.3212
2	Frente Amplio	1	0.2537
3	Nueva Mayoría	15	0.1965
4	Convergencia Democrática	6	0.1964
5	Chile Vamos	19	0.1922
	Promedio	8.4	0.232
	Total	42	-

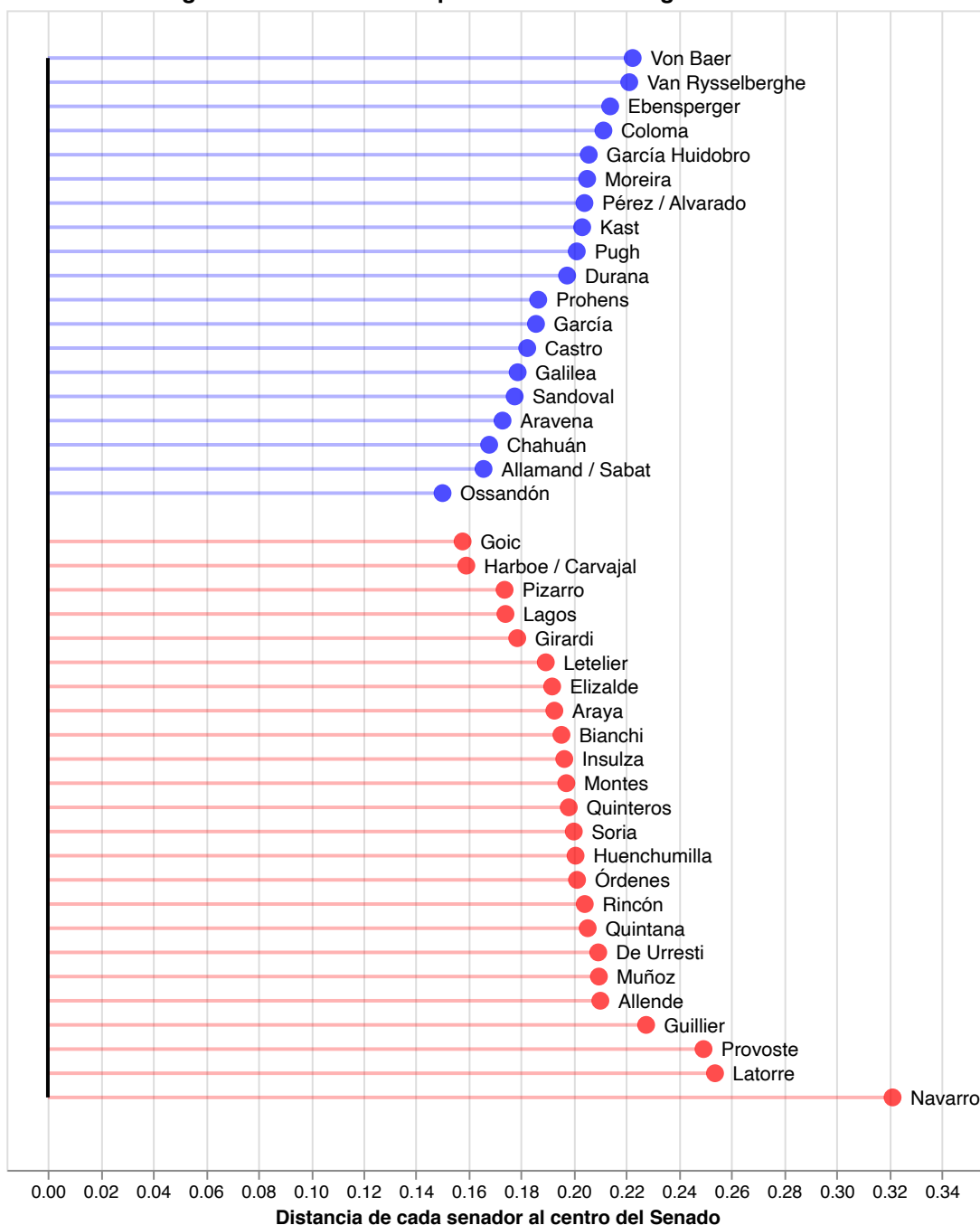
Fuente: Elaboración propia con datos de Senado.cl

## GRÁFICO 1.

Distancia de cada senador al centro político del Senado.

A continuación, se muestra una visualización de los datos. El largo de la línea de cada senador representa la distancia su distancia al centro político del Senado. Para efectos de la visualización, los senadores fueron divididos según su posición política (oficialismo en azul y oposición en rojo) y luego fueron ordenados según su ubicación en el ranking (el oficialismo fue ordenado de mayor a menor y la oposición de menor a mayor). Este gráfico permite comparar distancias entre senadores tanto de oficialismo como de oposición, y permite ver, por ejemplo, que senadores como Navarro, Latorres y Provoste pueden ser catalogados como "outliers", debido a su gran separación del resto de la oposición.

**Radiografía al Senado: De izquierda a derecha según sus votaciones**



Fuente: Elaboración propia con datos de Senado.cl

## ANEXOS

**TABLA 3.**

Ranking de los senadores más alejados del centro político del Senado.

Ranking	Senador	Partido	Coalición	Distancia
1	Alejandro Navarro	PRO	Todo Por Chile	0.3212
2	Juan Ignacio Latorre	RD	Frente Amplio	0.2537
3	Yasna Provoste	DC	Convergencia Democrática	0.2493
4	Alejandro Guillier	PR	Nueva Mayoría	0.2275
5	Ena Von Baer	UDI	Chile Vamos	0.2224
6	Jacqueline Van Rysselberghe	UDI	Chile Vamos	0.2211
7	Luz Eliana Ebensperger	UDI	Chile Vamos	0.2138
8	Juan Antonio Coloma	UDI	Chile Vamos	0.2113
9	Isabel Allende	PS	Nueva Mayoría	0.2101
10	Adriana Muñoz	PPD	Nueva Mayoría	0.2095
11	Alfonso De Urresti	PS	Nueva Mayoría	0.2093
12	Alejandro García Huidobro	UDI	Chile Vamos	0.2057
13	Jaime Quintana	PPD	Nueva Mayoría	0.2053
14	Iván Moreira	UDI	Chile Vamos	0.2051
15	Ximena Rincón	DC	Convergencia Democrática	0.2042
16	Víctor Pérez / Claudio Alvarado	UDI	Chile Vamos	0.2041
17	Felipe Kast	EVO	Chile Vamos	0.2032
18	Ximena Órdenes	PPD	Nueva Mayoría	0.2012
19	Kenneth Pugh	RN	Chile Vamos	0.2011
20	Francisco Huenchumilla	DC	Convergencia Democrática	0.2007
21	Jorge Soria	PPD	Nueva Mayoría	0.2000
22	Rabindranath Quinteros	PS	Nueva Mayoría	0.1981
23	José Miguel Durana	UDI	Chile Vamos	0.1975
24	Carlos Montes	PS	Nueva Mayoría	0.1972
25	José Miguel Insulza	PS	Nueva Mayoría	0.1964
26	Carlos Bianchi	IND	IND	0.1953
27	Pedro Araya	DC	Convergencia Democrática	0.1926
28	Alvaro Elizalde	PS	Nueva Mayoría	0.1918
29	Juan Pablo Letelier	PS	Nueva Mayoría	0.1893



30	Rafael Prohens	RN	Chile Vamos	0.1865
31	José García	RN	Chile Vamos	0.1856
32	Juan Castro	RN	Chile Vamos	0.1823
33	Rodrigo Galilea	RN	Chile Vamos	0.1787
34	Guido Girardi	PPD	Nueva Mayoría	0.1785
35	David Sandoval	UDI	Chile Vamos	0.1775
36	Ricardo Lagos	PPD	Nueva Mayoría	0.1740
37	Jorge Pizarro	DC	Convergencia Democrática	0.1737
38	Carmen Gloria Aravena	EVO	Chile Vamos	0.1729
39	Francisco Chahuán	RN	Chile Vamos	0.1678
40	Andrés Allamand / Marcela Sabat	RN	Chile Vamos	0.1657
41	Felipe Harboe / Loreto Carvajal	PPD	Nueva Mayoría	0.1591
42	Carolina Goic	DC	Convergencia Democrática	0.1577
43	Manuel José Ossandón	RN	Chile Vamos	0.1501



**TABLA 4.**

Distancia al centro político del Senado exclusivamente de los senadores de oposición.

Ranking oposición	Ranking Senado	Senador de oposición	Partido	Coalición	Distancia
1	1	Alejandro Navarro	PRO	Todo Por Chile	0.3212
2	2	Juan Ignacio Latorre	RD	Frente Amplio	0.2537
3	3	Yasna Provoste	DC	Convergencia Democrática	0.2493
4	4	Alejandro Guillier	PR	Nueva Mayoría	0.2275
5	9	Isabel Allende	PS	Nueva Mayoría	0.2101
6	10	Adriana Muñoz	PPD	Nueva Mayoría	0.2095
7	11	Alfonso De Urresti	PS	Nueva Mayoría	0.2093
8	13	Jaime Quintana	PPD	Nueva Mayoría	0.2053
9	15	Ximena Rincón	DC	Convergencia Democrática	0.2042
10	18	Ximena Órdenes	PPD	Nueva Mayoría	0.2012
11	20	Francisco Huenchumilla	DC	Convergencia Democrática	0.2007
12	21	Jorge Soria	PPD	Nueva Mayoría	0.2000
13	22	Rabindranath Quinteros	PS	Nueva Mayoría	0.1981
14	24	Carlos Montes	PS	Nueva Mayoría	0.1972
15	25	José Miguel Insulza	PS	Nueva Mayoría	0.1964
16	26	Carlos Bianchi	IND	IND	0.1953
17	27	Pedro Araya	DC	Convergencia Democrática	0.1926
18	28	Alvaro Elizalde	PS	Nueva Mayoría	0.1918
19	29	Juan Pablo Letelier	PS	Nueva Mayoría	0.1893
20	34	Guido Girardi	PPD	Nueva Mayoría	0.1785
21	36	Ricardo Lagos	PPD	Nueva Mayoría	0.1740
22	37	Jorge Pizarro	DC	Convergencia Democrática	0.1737
23	41	Felipe Harboe / Loreto Carvajal	PPD	Nueva Mayoría	0.1591
24	42	Carolina Goic	DC	Convergencia Democrática	0.1577

**TABLA 5.**

Distancia al centro político del Senado exclusivamente de los senadores oficialistas.

Ranking oficialismo	Ranking Senado	Senador	Partido	Coalición	Distancia
1	5	Ena Von Baer	UDI	Chile Vamos	0.2224
2	6	Jacqueline Van Rysselberghe	UDI	Chile Vamos	0.2211
3	7	Luz Eliana Ebersperger	UDI	Chile Vamos	0.2138
4	8	Juan Antonio Coloma	UDI	Chile Vamos	0.2113
5	12	Alejandro García Huidobro	UDI	Chile Vamos	0.2057
6	14	Iván Moreira	UDI	Chile Vamos	0.2051
7	16	Víctor Pérez / Claudio Alvarado	UDI	Chile Vamos	0.2041
8	17	Felipe Kast	EVO	Chile Vamos	0.2032
9	19	Kenneth Pugh	RN	Chile Vamos	0.2011
10	23	José Miguel Durana	UDI	Chile Vamos	0.1975
11	30	Rafael Prohens	RN	Chile Vamos	0.1865
12	31	José García	RN	Chile Vamos	0.1856
13	32	Juan Castro	RN	Chile Vamos	0.1823
14	33	Rodrigo Galilea	RN	Chile Vamos	0.1787
15	35	David Sandoval	UDI	Chile Vamos	0.1775
16	38	Carmen Gloria Aravena	EVO	Chile Vamos	0.1729
17	39	Francisco Chahuán	RN	Chile Vamos	0.1678
18	40	Andrés Allamand / Marcela Sabat	RN	Chile Vamos	0.1657
19	43	Manuel José Ossandón	RN	Chile Vamos	0.1501

Análisis de Actualidad

Octubre 2021



# ¿QUIÉN ES QUIÉN? RADIOGRAFÍA AL SENADO: DE IZQUIERDA A DERECHA SEGÚN SUS VOTACIONES

Por  
**Lucas Valenzuela**  
Instituto Res Publica